

# TÄTIGKEITSBERICHT

der Ethikkommission der Pflegekammer Niedersachsen

Zeitraum: 01.01. - 31.12.2020

## **TÄTIGKEITSBERICHT**

der Ethikkommission der Pflegekammer Niedersachsen

Zeitraum: 01.01. - 31.12.2020

## **Impressum**

### **Ethikkommission der Pflegekammer Niedersachsen**

Vorsitzender: Lutz Schütze

Stellv. Vorsitzender: Hendrik Graßme

Hans-Böckler-Allee 9, 30173 Hannover

Tel.: 0511 920930-0

Fax: 0511 920930-949

E-Mail: [ethikkommission@pflegekammer-nds.de](mailto:ethikkommission@pflegekammer-nds.de)

Internet: [www.ethikkommission.pflegekammer-nds.de](http://www.ethikkommission.pflegekammer-nds.de)

Fotos: Archiv Ethikkommission Pflegekammer Niedersachsen

## Inhalt

---

<b>Vorwort</b> .....	1
<b>Kurzzusammenfassung</b> .....	2
<b>Ethikkommission der Pflegekammer Niedersachsen</b> .....	3
Mitglieder und stellvertretende Mitglieder der Ethikkommission .....	3
Vorsitz der Ethikkommission .....	4
Sitzungen der Ethikkommission .....	5
Arbeitsgruppen der Ethikkommission .....	6
Geschäftsstelle der Ethikkommission .....	7
Qualitätsmanagement der Ethikkommission .....	7
Öffentlichkeitsarbeit der Ethikkommission .....	7
Anfragen an die Ethikkommission .....	7
<b>Bilanz, Reflexion und Ausblick</b> .....	8
<b>Kontaktinformationen</b> .....	9
<b>Anlagen</b>	
1 Ethischer Standpunkt zu den Herausforderungen in der Pflege im Rahmen der COVID-19-Pandemie	
2 Pressemitteilungen der Ethikkommission 2020	
3 Stellungnahme im Rahmen der Anhörung zum Entwurf eines Gesetzes zur Umsetzung der Auflösung der Pflegekammer Niedersachsen und der Ethikkommission der Pflegekammer Niedersachsen	

## Vorwort

---

Sehr geehrte Damen und Herren,

die Ethikkommission der Pflegekammer Niedersachsen kann als bislang bundesweit einzige Ethikkommission für berufsethische Fragen der Pflege auf anderthalb Jahre ihrer Arbeit zurückblicken.

Zu den Selbstverwaltungsaufgaben der Pflegekammer Niedersachsen gehört es gemäß § 2 Abs. 1 Nr. 8 der Kammersatzung der Pflegekammer Niedersachsen vom 6. Juni 2018 zur Beratung der Kammermitglieder, der Organe sowie anderer Stellen in berufsethischen Fragen eine Ethikkommission einzurichten. Die Ethikkommission der Pflegekammer Niedersachsen befasst sich mit einer Berufsethik, deren Fragen und Probleme sich aus dem Aufgabenbereich der Pflege ergeben. Sie reflektiert kritisch das moralische Handeln in der Pflege, gibt Hilfestellungen bei Entscheidungen und bietet Orientierung und Sicherheit im täglichen Tun. Die Ethikkommission unterstützt die individuelle und kollektive Reflexion des Handelns der Pflege – in allen Bereichen und auf allen Ebenen des Gesundheitswesens.

Die gesellschaftliche Katastrophe rund um die COVID-19 Pandemie beeinflusste die Arbeit der Ethikkommission maßgeblich. In diesem Zusammenhang veröffentlichte die Kommission den bundesweit ersten Standpunkt zu den ethischen Herausforderungen in der Pflege im Rahmen der Pandemie. Ein weiterer Standpunkt mit ethischen Erwägungen und Empfehlungen für die stationäre Altenpflege befindet sich seit November 2020 in Vorbereitung. Darüber hinaus thematisierte die Ethikkommission regelmäßig öffentlich ethische Probleme der Pflege und zeigte Lösungsansätze auf. Im Mittelpunkt der Beratungen standen Fragen zum verantwortungsvollen Handeln und zum Umgang mit moralischem Stress in der Pflege. Im Rahmen der Anhörung zum Entwurf eines Gesetzes zur Umsetzung der Auflösung der Pflegekammer Niedersachsen betonte die Ethikkommission in einer eigenen Stellungnahme die Bedeutung eines eigenständigen und unabhängigen Gremiums für pflegeethische Fragestellungen.

Ein besonderer Dank gilt den ehrenamtlichen Mitgliedern und stellvertretenden Mitgliedern der Ethikkommission sowie allen, die die Arbeit der Kommission unterstützen und kritisch begleiten.



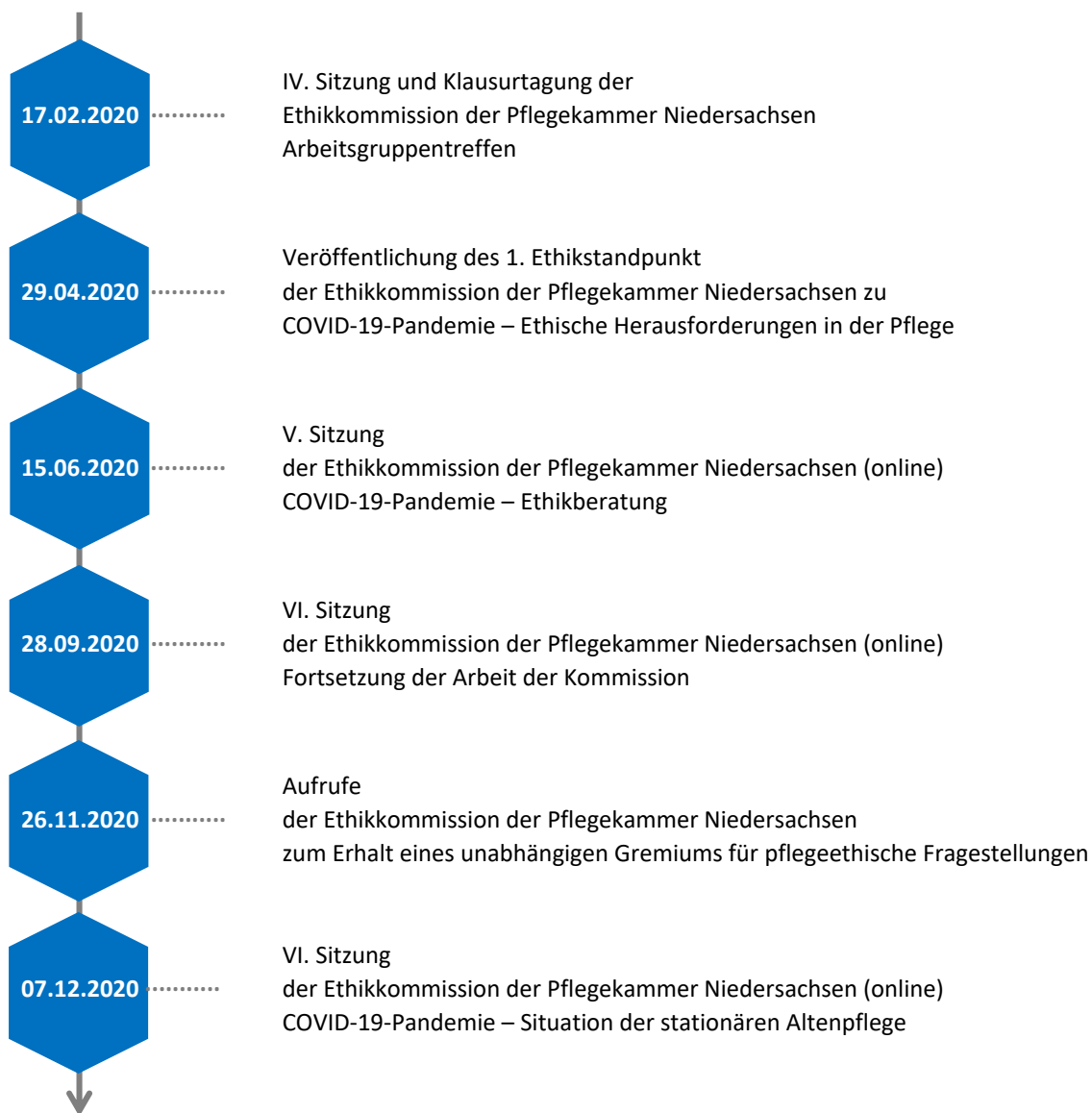
Lutz Schütze

Vorsitzender

## Kurzzusammenfassung

---

Auf den folgenden Seiten werden die wesentlichen Tätigkeiten der Ethikkommission der Pflegekammer Niedersachsen für den Zeitraum 1. Januar bis 31. Dezember 2020 dargestellt. Die Ethikkommission führte ihre Arbeit im Rahmen der vierten Sitzung und Klausurtagung am 17. Februar 2020 weiter. Unter den sich abzeichnenden Bedingungen der COVID-19-Pandemie entwickelte und veröffentlichte sie am 29. April 2020 den bundesweit ersten ethischen Standpunkt zu den Herausforderungen in der Pflege. Die fünfte Sitzung am 15. Juni 2020 wurde durch das Thema der Ethikberatung im Rahmen der Pandemie bestimmt. Die Ethikkommission unterstützte die Evaluation der Pflegekammer Niedersachsen. Auf ihrer sechsten Sitzung am 28. September 2020 beschloss sie die Fortsetzung ihrer Arbeit. Am 26. November 2020 startete die Ethikkommission gezielte Aufrufe zur Stärkung ethischer Gremien in Niedersachsen. Die siebte Sitzung am 7. Dezember 2020 wurde thematisch durch die Situation in der stationären Altenpflege bestimmt. Die folgende Darstellung erfolgt nicht erschöpfend und erhebt keinen Anspruch auf Vollständigkeit. Vielmehr soll der Bericht die Aktivitäten der Ethikkommission im Verlauf des Jahres verdeutlichen. Folgend wird der Aufbau der Ethikkommission und die Zusammenarbeit mit der Geschäftsstelle dargestellt. Abschließend sollen eine Bilanz und Reflexion erfolgen und ein Ausblick auf das kommende Jahr 2021 gegeben werden.



## Ethikkommission der Pflegekammer Niedersachsen

---

Das Kammergesetz für die Heilberufe in der Pflege (PflegeKG), die Satzung und die Geschäftsordnung der Ethikkommission bilden die Grundlage der Arbeit der Ethikkommission der Pflegekammer Niedersachsen. Sämtliche Tätigkeiten leiten sich aus den hierin definierten Aufgaben ab. Die Ethikkommission berät die Mitglieder der Pflegekammer Niedersachsen, ihre Organe, freiwillig beigetretene Personen sowie andere Stellen in berufsethischen Fragen. Sie gibt Stellungnahmen zu ethischen Fragen in Form von Empfehlungen und Richtlinien ab. Bei Fragen von berufsübergreifender Bedeutung kann sie an der Arbeit weiterer Stellen mitwirken. Die Ethikkommission und ihre Mitglieder sind bei der Wahrung ihrer Aufgaben unabhängig und nicht an Weisungen gebunden; sie haben nach bestem Wissen und Gewissen zu handeln.

### Mitglieder und stellvertretende Mitglieder der Ethikkommission

Die Mitglieder der Ethikkommission und ihre persönlich stellvertretenden Mitglieder, einschließlich des der Ethikkommission vorsitzenden Mitglieds und seiner Stellvertretung, wurden am 17. Juni 2019 durch die Kammerversammlung der Pflegekammer Niedersachsen für die Dauer von fünf Jahren bestellt. Sie verfügen über Fachkompetenz und Erfahrungen, die sie mit ethischen Fragestellungen vertraut machen. Fünf Mitglieder repräsentieren verschiedene pflegerische Disziplinen und Arbeitsbereiche. Zwei Mitglieder verfügen über keine speziellen Qualifikationen auf dem Gebiet der Gesundheitsversorgung und vertreten den Standpunkt der Öffentlichkeit. Ein Mitglied verfügt über die Befähigung zum Richteramt. Ein Mitglied verfügt über ein abgeschlossenes Studium der Theologie. Die Mitglieder der Ethikkommission sind ehrenamtlich tätig. Sie haben Anspruch auf Entschädigung und Auslagenersatz gemäß der Aufwands- und Entschädigungsordnung der Pflegekammer Niedersachsen. Die Mitglieder verpflichten sich zur aktiven Mitarbeit sowie zur regelmäßigen Fortbildung im Rahmen ihrer Tätigkeit innerhalb der Ethikkommission.

Mitglieder und stellvertretene Mitglieder der Ethikkommission der Pflegekammer Niedersachsen in alphabetischer Reihenfolge:

Felix Berkemeyer	Barbara Hellige
Bärbel Busse	Lea Kauffmann
Michael Coors	Frank Kälble
Elisabeth Eicke	Anja Maria Reichel
Anke Erdmann	Sabine Rennau
Andrea Fischer	Lutz Schütze
Klaus-Peter Gläser	Bülent Uçar
Hendrik Graßme	Bettina Wobst
Martina Hasseler	N.N.

## **Vorsitz der Ethikkommission**

Das der Ethikkommission vorsitzende Mitglied und im Falle der Verhinderung das stellvertretend vorsitzende Mitglied führt die laufenden Geschäfte der Ethikkommission. Dem Vorsitz obliegt die Verantwortung für die Vorbereitung, Leitung und Protokollierung der Sitzungen der Ethikkommission, die Herbeiführung von Beschlüssen, die Erstellung und Veröffentlichung des jährlichen schriftlichen Tätigkeitsberichtes, die Vertretung der Ethikkommission gegenüber dem Vorstand und der Kammerversammlung der Pflegekammer Niedersachsen, anderen Ethikkommissionen und Stellen sowie gegenüber der Öffentlichkeit.

Vorsitzender der Ethikkommission der Pflegekammer Niedersachsen im Jahr 2020 war Herr Lutz Schütze, Gesundheits- und Krankenpfleger. Stellvertretender Vorsitzender im Jahr 2020 war Herr Hendrik Graßme, Gesundheits- und Krankenpfleger.

## **Sitzungen der Ethikkommission**

Die Ethikkommission der Pflegekammer Niedersachsen tagt mindestens einmal im Quartal. Wenn es die Geschäftslage erfordert, kann zu weiteren Sitzungen eingeladen werden. Die Ethikkommission fasst ihre Beschlüsse in Sitzungen. Somit besteht die Möglichkeit der gemeinsamen Diskussion und es kann unmittelbar gegenseitig Einfluss auf die Willensbildung genommen werden. Die Sitzungen sind nicht öffentlich und finden in der Regel von 15.00 - 18.00 Uhr in Hannover statt.

Im Zeitraum 1. Januar bis 31. Dezember 2020 ist die Ethikkommission zu vier Sitzungen und einer Klausurtagung zusammengekommen.

Die vierte Sitzung am 17. Februar 2020 wurde in Verbindung mit einer Klausurtagung genutzt, um die thematische Arbeit der Ethikkommission und der einzelnen Arbeitsgruppen zu konkretisieren. Sitzung und Klausurtagung fanden in den Räumen der Geschäftsstelle statt.

Im Vorfeld der Veröffentlichung des Ethikstandpunktes zu den Herausforderungen in der Pflege im Rahmen der COVID-19- Pandemie fanden mehrere Arbeitstreffen online statt.

Die fünfte Sitzung am 15. Juni 2020 wurde durch das Thema der COVID-19-Pandemie bestimmt. Hierbei wurden insbesondere die Möglichkeiten der Ethikberatung unter Pandemiebedingungen diskutiert. In der Folge wurden pflegerische Herausforderungen öffentlich thematisiert und Lösungsansätze aufgezeigt. Die Sitzung wurde online durchgeführt.

Die sechste Sitzung am 28. September 2020 nahm eine Online-Befragung des Niedersächsischen Ministeriums für Soziales, Gesundheit und Gleichstellung zum Anlass, sich mit der Weiterführung der Arbeit der Kommission auseinander zu setzen. Einheitlich wurde beschlossen insbesondere der Aufgabe der Beratung von Pflegefachkräften und pflegerischen Organisationen nach zu kommen. Die Sitzung wurde online durchgeführt.

Die siebte Sitzung am 7. Dezember 2020 wurde thematisch durch die Situation der stationären Altenpflege bestimmt. Hierbei wurde sich mit den Bereichen Autonomie, Zwang und Vulnerabilität unter den Bedingungen der COVID-19-Pandemie auseinandergesetzt. Die Sitzung sowie die Absprachen zu einem weiteren ethischen Standpunkt wurden online durchgeführt.





Sitzung der Ethikkommission der Pflegekammer Niedersachsen (2019)

## **Arbeitsgruppen der Ethikkommission**

Im Rahmen der Ethikkommission der Pflegekammer Niedersachsen werden Arbeitsgruppen gebildet, die sowohl mit Mitgliedern als auch stellvertretenden Mitgliedern besetzt sind. Die Arbeitsgruppen bereiten Empfehlungen vor, die der Ethikkommission vorzustellen sind. Beratende Sachverständige oder sonstige Dritte dürfen hinzugezogen werden. Bestehen bei der Pflegekammer Niedersachsen besondere Fachgremien, die für Fragen zuständig sind, die auch in den Aufgabenbereich der Ethikkommission fallen, können diese Gremien bei der Vorbereitung der zu prüfenden Fragen konsultiert werden. Auftrag, Zusammensetzung und vorläufige Zeitvorgaben werden für die Arbeitsgruppen durch die Ethikkommission festgelegt. Bei Anzahl und Umfang der Arbeitsgruppen sind die wirtschaftlichen Belange der Pflegekammer Niedersachsen angemessen zu berücksichtigen. Die Arbeitsgruppentreffen fanden online statt.

Zu den Arbeitsgruppen zählten im Zeitraum 1. Januar bis 31. Dezember 2020:

- I. Öffentlichkeitsarbeit**
- II. Handlungsempfehlungen für die Praxis**
- III. Grundsatzfragen, Stellungnahmen**
- IV. Berufsrecht, Fort- und Weiterbildung**
- V. Ethikberatung**

## **Geschäftsstelle der Ethikkommission**

Die Geschäftsstelle der Ethikkommission der Pflegekammer Niedersachsen hat die Aufgabe, die Ethikkommission bei ihren Aufgaben zu unterstützen. Im Zeitraum 1. Januar bis 31. Dezember 2020 gehörten zu den Unterstützungsmaßnahmen insbesondere allgemeine Sekretariatsarbeiten, das Sitzungsmanagement sowie die Öffentlichkeitsarbeit. Die Geschäftsstelle sichert die Erreichbarkeit der Ethikkommission zu den üblichen Geschäftszeiten und stellt Informationen über die Ethikkommission für die Öffentlichkeit bereit.

## **Qualitätsmanagement der Ethikkommission**

Die Ethikkommission der Pflegekammer Niedersachsen richtet gemeinsam mit der Geschäftsstelle ein Qualitätsmanagementsystem ein und sorgt für dessen Erhaltung. Für die Verfahrensweisen der Ethikkommission werden fortlaufend Standard Operating Procedures entwickelt. Einmal im Quartal erfolgt eine Besprechung der zuständigen Mitarbeitenden mit dem Vorsitz der Ethikkommission zu Qualitätssicherungsmaßnahmen.

## **Öffentlichkeitsarbeit der Ethikkommission**

Die Öffentlichkeitsarbeit der Ethikkommission der Pflegekammer Niedersachsen dient der internen Kommunikation mit den Mitgliedern der Pflegekammer Niedersachsen sowie der externen Kommunikation mit der Öffentlichkeit. Sie soll Informationen bereitstellen und den Dialog fördern.

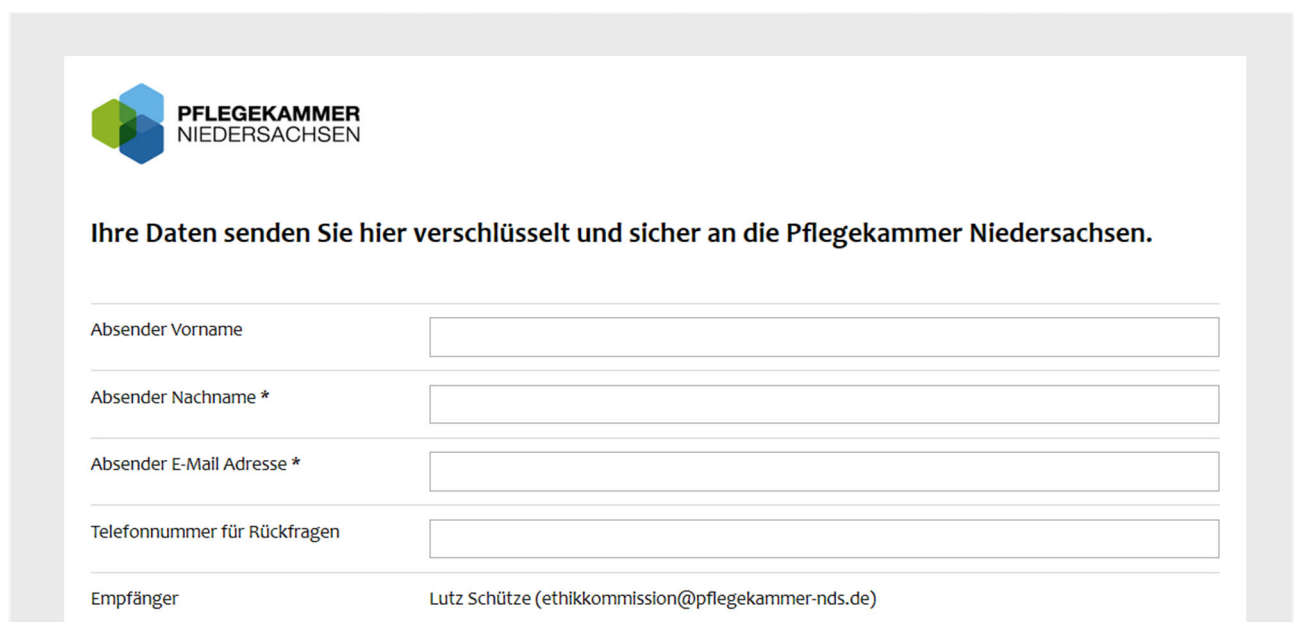
Zu den Aufgaben der Pressearbeit gehören unter anderem die inhaltliche und organisatorische Vorbereitung und Begleitung von Presseinitiativen der Ethikkommission, Veranstaltungen der Ethikkommission medial vorzubereiten, zu begleiten und nachzubereiten, Medienanfragen zu bearbeiten und Pressemitteilungen zu verfassen. Im Zeitraum 1. Januar bis 31. Dezember 2020 fanden insbesondere der bundesweit erste ethische Standpunkt zu den Herausforderungen in der Pflege im Rahmen der COVID-19-Pandemie (Anlage 1) sowie Veröffentlichungen zum Einsatz von knappen pflegerischen Ressourcen, der Begleitung von Sterbenden in Pflegeeinrichtungen, zu Gewalt in stationären Einrichtungen der Altenpflege und die Entwicklung anonymer Hinweisgebersysteme (Anlage 2) ein großes Interesse. Somit konnte das Ziel verfolgt werden, pflegeethische Themen in den Print- und elektronischen Medien präsent zu machen. Im November 2020 veröffentlichte die Ethikkommission im Rahmen der Verbandsanhörung zur Auflösung der Pflegekammer Niedersachsen eine Stellungnahme zum Erhalt eines eigenständigen und unabhängigen Gremiums für pflegeethische Fragestellungen in Niedersachsen (Anlage 3). Alle relevanten Veröffentlichungen in Presse und Medien werden gesammelt und in einer Dokumentation zusammengestellt.


Im Bereich des Online-Public-Relations wurde die Website der Ethikkommission weiterentwickelt. Diese ist über [www.ethikkommission.pflegekammer-nds.de](http://www.ethikkommission.pflegekammer-nds.de) erreichbar und wird fortlaufend aktualisiert. Neben den Informationen zur Ethikkommission und deren Mitgliedern werden relevante Empfehlungen und Materialien eingestellt. In der Rubrik „Aktuelles“ werden Nachrichten und Veranstaltungshinweise veröffentlicht.

Bedingt durch die COVID-19-Pandemie konnte keine der für das Jahr 2020 geplanten öffentlichen Veranstaltungen durchgeführt werden. Im Zeitraum 1. Januar bis 31. Dezember 2020 wurde die Arbeit der Ethikkommission daher verstärkt online in unterschiedlichen Zusammenhängen vorgestellt.

### **Beratungsanfragen an die Ethikkommission**

Die Ethikkommission der Pflegekammer Niedersachsen berät nach § 2 Abs. 1 ihrer Satzung die Mitglieder der Pflegekammer Niedersachsen, ihre Organe, freiwillig beigetretene Personen sowie andere Stellen in berufsethischen Fragen. Bei Fragen von berufsübergreifender Bedeutung kann sie an der Arbeit weiterer Stellen mitwirken. Die Kontaktaufnahme kann auf unterschiedlichen Wegen erfolgen, z. B. durch persönliche Ansprache von Mitgliedern oder stellvertretenden Mitgliedern, postalisch, telefonisch oder elektronisch. Die eingehenden Anfragen werden priorisiert und zeitnah beantwortet. Vertraulichkeit ist eine Grundvoraussetzung für eine gelingende Beratung. Die Mitglieder und stellvertretenden Mitglieder der Ethikkommission sind gemäß § 10 der Geschäftsordnung zur Verschwiegenheit verpflichtet. Für eine verschlüsselte und gesicherte Kontaktaufnahme stehen auf der Website der Ethikkommission Kontaktformulare, z. B. <https://secure.pflegekammer-nds.de/ethikkommission>, zur Verfügung.



 **PFLEGEKAMMER**  
NIEDERSACHSEN

**Ihre Daten senden Sie hier verschlüsselt und sicher an die Pflegekammer Niedersachsen.**

Absender Vorname

Absender Nachname \*

Absender E-Mail Adresse \*

Telefonnummer für Rückfragen

Empfänger Lutz Schütze (ethikkommission@pflegekammer-nds.de)

Kontaktformular auf der Internetseite der Ethikkommission

Im Zeitraum 1. Januar bis 31. Dezember 2020 wurden neben allgemeinen Anfragen zum Aufbau und der Arbeitsweise der Ethikkommission Beratungsanfragen zu den Herausforderungen im Zusammenhang mit der COVID-19-Pandemie bearbeitet. Im Mittelpunkt standen dabei Fragen zum verantwortungsvollen Handeln, Bedingungen der Sterbebegleitung, Entscheidungen bei knappen pflegerischen Ressourcen sowie dem Umgang mit Gewalt in der Pflege. Auf Grund der satzungsgemäßen Aufgaben konnten Anfragen zur ethischen Begutachtung von pflegerischen Forschungsvorhaben nur beratend beantwortet werden.

## **Bilanz, Reflexion und Ausblick**

---

Im Jahr 2020 war die Arbeit der Ethikkommission der Pflegekammer Niedersachsen inhaltlich und verfahrensmäßig durch die gesellschaftliche Katastrophe rund um die COVID-19-Pandemie geprägt.

Schon früh zeichnete sich ab, dass beruflich Pflegende im Rahmen der Pandemie durch den Mangel an Ressourcen mit schwerwiegenden und belastenden Entscheidungssituationen konfrontiert sein würden, in denen sie Beratung und Orientierung benötigten. Die Pflegenden erlebten, dass ihre fürsorgliche Haltung und ihre Kompetenzen bis über die eigenen Belastungsgrenzen hinweg gefordert wurden. Moralischer Stress und existentielle Erfahrungen wirkten sich dabei negativ auf die körperliche und mentale Gesundheit von Pflegenden aus.

In diesem Zusammenhang veröffentlichte die Ethikkommission den bundesweit ersten Standpunkt zu ethischen Herausforderungen in der Pflege im Rahmen der COVID-19-Pandemie. Im November 2020 begann eine Arbeitsgruppe mit der Erarbeitung eines weiteren Standpunktes zu ethischen Konflikten und Herausforderungen in der stationären Altenpflege. Darüber hinaus thematisierte die Ethikkommission im Jahr 2020 regelmäßig öffentlich pflegeethische Probleme und zeigte Lösungsansätze auf. Die Kommission unterstützte die Entwicklung effektiver, niedrigschwelliger und anonymer Hinweisgebersysteme.

Die Ethikkommission der Pflegekammer Niedersachsen berät seit anderthalb Jahren Pflegefachkräfte in berufsethischen Fragen. Landes- und bundesweit existiert kein weiteres eigenständiges und unabhängiges Beratungsgremium für pflegeethische Fragestellungen. Die bislang etablierten Strukturen der Ethikberatung sind in Niedersachsen nicht flächendeckend vorhanden. Das Bundesland liegt im Bereich der klinischen Ethik unterhalb des Bundesdurchschnitts.

Das Ergebnis der Abstimmung der beruflich Pflegenden zum Fortbestand der Pflegekammer Niedersachsen hat einen direkten Einfluss auf die Weiterführung der Arbeit der Kommission. Die Ethikkommission betont, dass sie insbesondere ihrem Beratungsauftrag bis zu einer Auflösung der Pflegekammer nachkommen wird. Im Rahmen der Anhörung zum Entwurf eines Gesetzes zur Umsetzung der Auflösung der Pflegekammer veröffentlichte die Kommission im November 2020 eine eigene Stellungnahme.

Durch die COVID-19-Pandemie wird deutlich, dass Sorgearbeit ein existentieller Bestandteil unserer Gesellschaft ist. Die aktuelle Situation verdeutlicht, dass nachhaltige Veränderungen innerhalb des Gesundheitswesens notwendig sind. Es bedarf einer grundlegenden Debatte, wie Sorge-Arbeit aufgewertet werden kann und wie konkrete Lösungen politisch umgesetzt werden können. Aktuelle und zukünftige Probleme in den Bereichen der Pflege können nur dann bearbeitet werden, wenn die Pflege, als größte Berufsgruppe im Gesundheitswesen, eine gemeinsame Stimme findet und ihre Machtmöglichkeiten selbstbestimmt, verantwortungsvoll und reflektiert einsetzt.

## **Kontaktinformation**

---

### **Ethikkommission der Pflegekammer Niedersachsen**

Geschäftsstelle

Hans-Böckler-Allee 9, 30173 Hannover

Tel.: 0511 920930-0

Fax: 0511 920930-949

E-Mail: [ethikkommission@pflegekammer-nds.de](mailto:ethikkommission@pflegekammer-nds.de)

Internet: [www.ethikkommission.pflegekammer-nds.de](http://www.ethikkommission.pflegekammer-nds.de)

